铜梁区“一事一议”项目建设

操作指南

重庆市铜梁区财政局
重庆市铜梁区交通局

2020年4月

目　录

1、铜梁区“一事一议”工程建设管理指南

2、铜梁区“一事一议”工程建设操作指南

3、附件 1-1：项目实施及管护基本情况表

4、附件 1-2：筹资筹劳基本情况表

5、附件 1-3：民主理财小组及质量监督小组名单

6、附件 1-4：铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目资金申报表（村级）

7、附件 1-5：铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目验收汇总表（村级）

8、附件 1-6：铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目验收明细表（村级）

9、附件 2：铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目申报书

10、附件 3-1：铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目资金申报表（镇级）

11、附件 3-2：铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目验收汇总表（镇级）

12、附件 3-3：铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目验收明细表（镇级）

13、附件 3-4：铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目资金进度拨款表

14、附件 4：验收资料目录

15、铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目资金申请书

16、铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖项目验收表

铜梁区“一事一议”工程建设管理指南

一、建设操作流程

（一）自建

自建原则上由村委会自行采购材料、组织村民投工投劳的方式建设；在项目开工时，材料购买需多方询价，做好询价记录。材料入库、出库应有专人负责，做好材料的出入库记录，若购买半成品需提供采购合同，施工时，需按时考勤打卡，做好劳务费花名册，后附考勤表。

（二）发包

若项目采用发包方式建设的，按《铜梁区村级工程建设项目管理指导意见》（试行）（铜建委发〔2018〕64号）和《关于进一步加强农村建设工程项目管理的通知》（铜建委发〔2018〕98号）工程发包要求执行。采取招标形式开展的建设，禁止采用肢解、分项等手段将同一工程多次平行招标。

（三）工程设计及建设标准

1.泥结石硬化路按照区交通局出具的硬化标准图集指导施工。

2. 泥结石硬化路建设按照“宜宽则宽、宜窄则窄”的原则因地制宜合理确定技术标准。

3.泥结石硬化路采用路面宽3米和3.5宽两种标准，路面结构采用5cm厚级配碎石调平层+20cm厚水泥混凝土面

层，水泥混凝土强度为30Mpa，水沟采用土水沟，保证路面结构排水畅通。原则上每公里设置不少于3处错车道，其路基宽度不应小于5m，有效长度不应小于5m。

（四）路标设置要求

所有项目均需设置路标，包括主路与支路，路标采用在路面刻字，要求一厘米深，上用油漆涂红。（路标设置详见验收图左侧图标）。

二、建设管理

1.项目监督管理按《铜梁区村级工程建设项目管理指导意见》（试行）（铜建委发〔2018〕64号）执行。

2.泥结石硬化路建设过程中,发生工程质量或者安全事故，应当按照有关规定及时上报，不得隐瞒。

3. 镇人民政府、街道办事处负责泥结石硬化路建设质量、安全监督和财务管理，各村民委员会具体履行泥结石硬化路建设质量、安全管理职能，确保工程质量和安全。

三、项目验收

（一）道路里程的测定

1. 以机械滚轮，从道路中间一路测量。

2. 路端为三角形或梯形，不进行测算，从路宽度满足财政下达计划宽度路段开始进行测量。

3. 错车道不计入道路里程，错车道修建要求按区交通局施工设计标准通用图集实施。

4.若线路止点位于村民地坝，则地坝不纳入里程统计。若

线路途径村民地坝，则纳入统计范畴。

（二）道路路面宽度补助原则

1.下达计划（或经审核调整后）路面宽度为3.0米或3.5米，实际修建宽度大于3.0米或3.5米，则按3.0米或3.5米宽标准补助；

2.达不到下达计划（或经审核调整后）路面宽度的，该部分不计入统计里程。

（三）宽度、厚度、边沟的测定

1.道路由验收小组根据情况多次测量。

2.村级完工验收或镇级竣工验收，若验收途中发现路面宽度、厚度、混凝土强度不符合要求，应及时要求施工方整改。若确实无法整改的，不纳入补助范围。

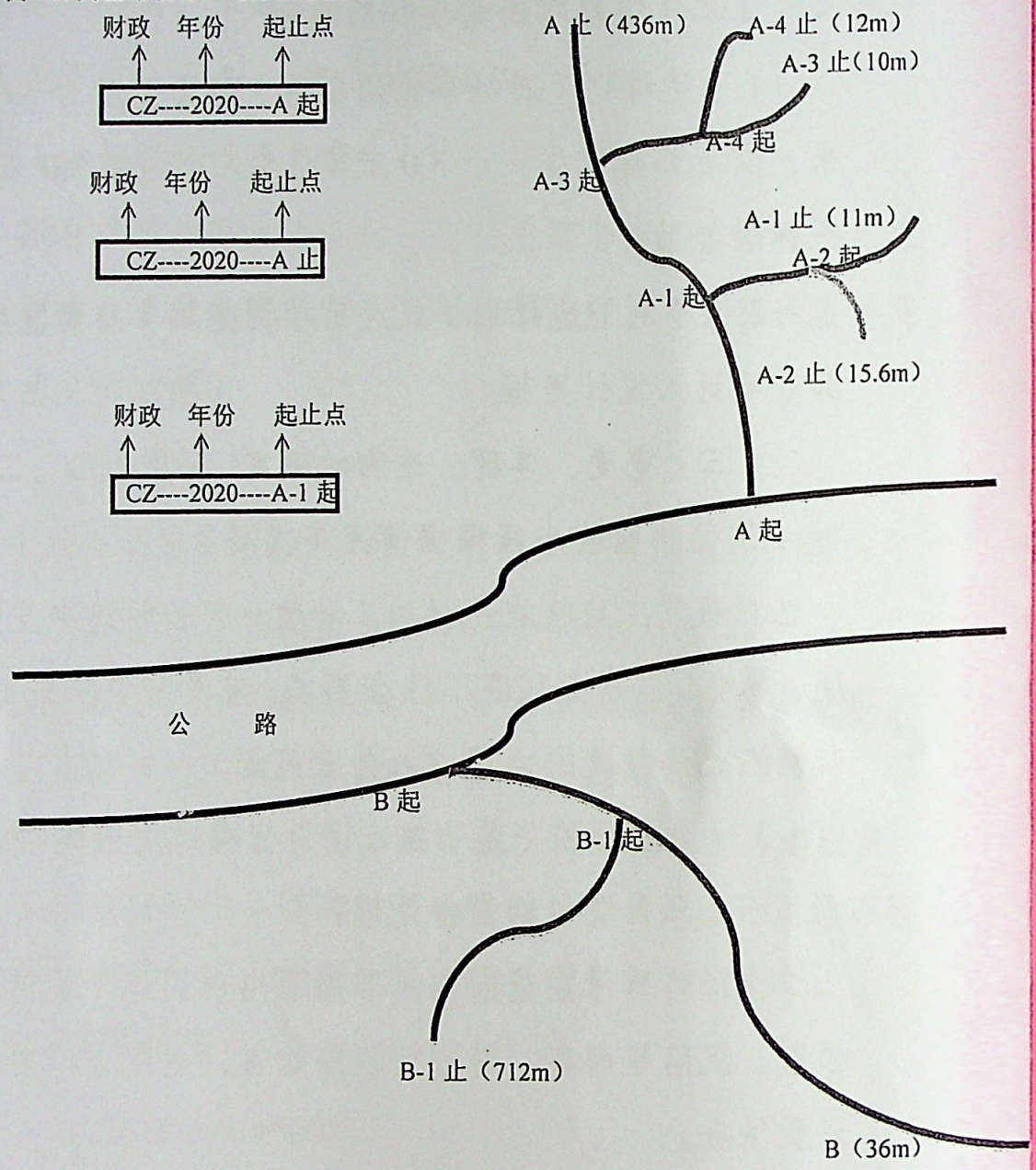
3.边沟按照区交通局施工设计标准通用图集实施。

四、项目质保期病害处理：

在道路质保期范围内，若路面出现裂缝、坑槽、车辙、松散、沉陷等病害，需进行缺陷处置，达到合格要求后，退还质保金。

四、验收图要求（参照右侧图形）

例（A 为主路段时，路标做框里的）：



注：画图时 3 米宽用红色；3.5 米宽黑色；在止点括号中写出路段长度，同一计划项目只画一张图。

铜梁区“一事一议”项目建设操作指南

一、申报流程

（一）村民议定

项目村通过召开村支两委会、村民代表大会等方式，按一事一议民主程序议事决事，落实项目负责人、投资计划、筹资筹劳、土地调整、材料采购、工程预算等准备工作，形成具体的实施方案及管护方案（后附项目实施及管护基本情况表，详见附件1-1；筹资筹劳基本情况表，详见附件1-2），推选无村组干部及其直系亲属参与的民主理财小组、项目质量监督小组（详见附件1-3）。会议决定后由参会村民或村民代表签字加盖手印。

（二）村级申报

项目村将上述方案和小组名单在项目涉及的各村民小组公开公示10天，群众无异议后，由项目负责人提供项目实施方案、管护方案、民主理财小组与项目质量监督小组等资料，填报《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目资金申报表（村级）》（详见附件1-4），向所在镇街提出奖补申请。

（三）镇街初审

镇街在收到村的项目申报后，在5个工作日内，会同相关专业部门，对村级奖补申请进行初审。通过摸排村（居）现有泥结石路路基情况，干部群众积极性、受益人数等方式，对实施基础好、积极性高的村社优先规划，按照市级、区级

文件要求指导村开展项目规划、文本编报等工作，并对其申报项目进行评估和资料审核，通过审核后指导村社编制《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目项目申报书》（详见附件2）、通过一体化系统中的“一事一议财政奖补信息监管系统”将项目信息上报区财政局，同时拟定项目资金申请正式文件，后附《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目资金申报表（镇级）》（详见附件3-1），提交区交通局初审。

（四）区级复核

区交通局、区财政局对镇街提交资料及监管系统申报情况进行审核，审核后将资金计划下达到镇街，由项目村组织实施。

二、建设流程

（一）建设方式

奖补项目原则上应由农民自建，对按照相关规定和技术要求，确不能由农民自建的，也可由镇政府、街道办事处指导项目村通过公开招投标方式委托具备资质的建筑施工单位建设。具体操作流程详见《铜梁区“一事一议”工程建设管理指南》。采取招标形式开展的建设，禁止采用肢解、分项等手段将同一工程多次平行招标。

（二）工程变更

1.项目地点、规格调整。原则上项目地点、规格不得调整。确因国家征地、地质灾害等不可抗因素造成项目地点、规格需调整的：

（1）若项目村内实施地点（社与社之间）调整。由村支两委会研究后，经镇街工程管理领导小组审核后报镇街行政办公会或党委会会议研究决定批复后调整（相关资料由镇街与项目村存档）；项目村与村之间不允许调整。

（2）宽度调整：计划一经下达，原则上不允许路面宽度调整，确因特殊情况需要调整路面宽度的，由镇街以正式文件报区交通局、并抄送区财政局，经同意后方可调整。

2.增减工程量。财政奖补项目，增加工程量不再增加奖补资金，由镇（街）、村自行解决，但不得增加民众负担。原则上不得减少工程量，确因特殊情况如国家征地、地质灾害等不可抗因素造成无法完成工程量的，需经由村民代表大会、村支两委会商议决定后，报镇街工程管理领导小组。经镇街领导小组核查，完成工程量达到总工程量的80%及以上的，相应扣减奖补资金；完成工程量在总工程量80%以下视为项目不合格，不予验收拨款。

三、验收流程

1.村级完工验收

项目完工后，由村支两委牵头，委托第三方机构出具质量检测报告，组织村民代表及项目质量监督小组按照《铜梁区“一事一议”工程建设管理指南》要求实施村级全覆盖验收。村级验收合格后，填写《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目验收汇总表（村级）》（详见附件1–5）和《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目验收明细表（村

级）》（详见附件 1-6），提交镇街工程管理领导小组，申请镇级验收。

2.镇级竣工验收

镇街工程管理领导小组组织相关人员根据《铜梁区“一事一议”工程建设管理指南》实施镇级全覆盖验收，填写《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目验收汇总表（镇级）》（详见附件3-2）和《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目验收明细表（镇级）》（详见附件3-3）。镇级验收合格后，委托中介机构对全镇项目进行工程结算审计，准备好相关纸质验收资料，一式三份（详见附件4），一份项目村存档，一份镇街存档，一份提交区财政局。

3.区级抽查

区交通局会同区财政局随机抽查通过竣工验收的项目，所属镇街、村支两委共同参与。抽查内容包括：民主议事、公示公开、财务管理、项目验收、资料归档等内容。并根据各镇街项目推进进度、完成情况打分。

四、补助原则

（一）补助范围

在不超过区级项目计划的里程范围内，按照经审核的里程数与宽度进行补助。若超出区级项目计划里程，超出部分区财政不予补助，由镇街或村民自行解决。

（二）补助对象

经区级抽查合格后，由区财政将奖补资金下达到项目村

或施工方。招投标项目，工程结算金额的3%作为质保金拨付到村集体账户。

（三）补助标准

3米宽按每公里39万进行补助；3.5米宽按每公里46万元进行补助。

（四）补助环节

1.自建项目：项目启动后，镇街可按财政奖补资金预算的30%填写《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目资金进度拨款表》（详见附件3–4），申请预拨项目启动资金。项目进度达到80%以上，镇街可按财政奖补资金预算的40%填写《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目资金进度拨款表》（详见附件3–4），申请项目进度款。剩余补助资金在项目竣工验收合格且完成竣工结算审计后拨付。

2.招投标项目：项目完工，取得质量检测报告，经村级完工验收后，镇街可按财政奖补资金预算的50%填写《铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目资金进度拨款表》（详见附件3–4），申请项目进度款至施工方。剩余补助资金在项目竣工验收合格且完成竣工结算审计后拨付，工程结算金额的3%作为质保金拨付到村集体账户。

3.实际补助金额:实际补助金额按照竣工结算审计里程数计算，若审计里程数高于财政下达计划数，以财政下达奖补金额为准；若审计里程数低于财政下达计划数，按补助标准乘以里程数计算。

五、档案管理

项目村、镇街应落实专人对档案进行管理，定时收集整理项目建设相关资料装订成册进行归档。

六、项目管护

财政奖补资金投入形成的公益性资产应当明确主体，及时移交产权，确定运行管护责任，优先安排农村集体经济组织、农民合作组织等作为管护主体。政府直接投入的财政补助资金形成的经营性资产，除拨款时明确产权的以外，原则上归属于村集体经济组织，能够在集体组织和成员之间量化的可按股权比例量化。

附件：1.村级相关表格

2.项目申报书目录

3.镇级相关表格

4.相关纸质验收资料目录

附件1-1

项目实施及管护基本情况表

行政村（盖章）：　　填写表日期：　　年　月　日

项目名称			
项目实施单位	铜梁区　　（镇、街道）　　村　　社		
项目实施地点			
项目建设内容 （可另页附后）			
项目预算（元）			
建设周期（天）	天 / 年　月至　年　月		
项目管护方案	可另页附后		
项目负责人		手机号码	
村党支部书记		手机号码	
村委会主任		手机号码	

附件1-2

筹资筹劳基本情况表

行政村（盖章）：　　填表日期：　　年　月　日

议事内容			
议事会议记录	会议记录、表决情况另页附后		
筹资筹劳方案	另页附后		
筹资筹劳方案公示情况	（村委会签署意见并盖章）		
行政村符合筹资筹劳条件人数（人）			
筹资人数（人）		筹资总额（元）	
筹劳人数（人）		筹劳天数（天）/筹劳折资金总额（元）	
以资代劳人数（人）		以资金代劳总额（元）	
筹资筹劳《花名册》	另页附后		
镇街农业部门（经发办）初审意见 部门负责人签字： 年　月　日		镇街财政部门初审意见： 部门负责人签字： 年　月　日	
镇政府审核意见： （盖章） 年　月　日			

附件1-3

民主理财小组及质量监督小组名单

村民民主理财小组名单

姓名：　　联系电话：

姓名：　　联系电话：

姓名：　　联系电话：

项目质量监督小组名单

姓名：　　联系电话：

姓名：　　联系电话：

姓名：　　联系电话：

件1-4

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目资金申报表（村级）

行政村（盖章）：

单位：公里、万元、个

序号	镇街	村名称	一事一议财政奖补项目						村社公路里程			项目预算											村民议事情况				受益人数	备注
			项目实施类别（自建或招投标）	项目名称	项目建设主要内容概述	项目建设周期	项目负责人姓名	项目负责人电话	小计	宽3米	宽3.5米	总投资金额合计	财政投入				村级筹集					社会捐赠金额	本村农业人口数	筹资人数	筹劳人数	以资代劳人数		
													申请市财政奖补金额	区县财政奖补金额	乡镇财政奖补金额	整合其他资金金额	村民筹资金额	村民以资代劳金额	村民以劳代资金额	村民自愿捐赠金额	村集体投入金额							
例子																												
	平滩镇	华光村	自建	公路硬化	修建村内1社、2社、3社、9社水泥公路3000米，路面宽3.5米，厚度20厘米，路面抗压强度为25mpa，抗弯拉强度为fcm4.mpa，背沟保持排水顺畅	180	叶群	15223112589	3		3	158	138				18		2				2798	936			936	

注：1、本表填写数据为例子，具体填写时请清空数据再填

附件1-5

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目验收汇总表（村级）

行政村(盖章)：

单位：公里、万元

项目	村级公路里程			下达预算金额	验收结算金额	验收说明
	建设类别	3米	3.5米			
批复计划合计	自建		3	138		
实际修建合计	自建		3.2		147.2	验收里程数按实际合格里程数填写，金额按实际验收金额填写
实际拨款合计	自建		3		138	超过财政下达里程数，财政不额外补助，以下达计划金额拨钱。若不足财政下达里程，按实际金额填写。
受益户代表签字						
村委会人员签字						
镇街参加人员签字						

注：1、本表填写数据为例子，具体填写时请清空数据再填

附件1-6

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目验收明细表（村级）

时间：　　（行政村公章）　　单位：长、宽、厚/米

序号	项目地址		抽查验收情况					质量评价		说明不合格原因
	村	社	起止路段	规格			镇验收	合格	不合格	
				长	宽	厚				

参加人员：　　记录人：

附件 2

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目

申报书

申报单位：xx 镇 xx 村

申报日期：x 年 x 月 x 日

建设方式：

附件1-6

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目验收明细表（村级）

时间：　　（行政村公章）　　单位：长、宽、厚/米

序号	项目地址		抽查验收情况					质量评价		说明不合格原因
	村	社	起止路段	规格			镇验收	合格	不合格	
				长	宽	厚				

参加人员：　　记录人：

附件 2

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目

申报书

申报单位：xx 镇 xx 村

申报日期：x 年 x 月 x 日

建设方式：

申报书目录

一、会议记录----------x
（一）村支两委关于 xx 的会议记录（要有建设方式、后附照片一张）
（二）村民代表大会会议记录（要有建设方式、后附照片一张）
（三）表决记录
二、项目实施方案----------x
三、工程预算----------x
四、筹资筹劳方案----------x
五、项目村镇向镇政府的请示与镇政府批复----------x
项目村的请示、镇政府的批复（可白板盖章）
六、xx 镇人民政府申请资金函----------x（向财政局申请,正式函件，后附项目资金申报表）
七、公示资料----------x
（一）项目实施方案公示资料（在公告栏的照片）
（二）筹资筹劳方案公示资料（在公告栏的照片）
（三）民主理财、质量监督小组公示资料（在公告栏的照片）

八、所附表格----------x
（一）一事一议财政奖补项目资金申报表
（二）项目实施及管护基本情况表
（三）一事一议筹资筹劳基本情况表
（四）民主理财小组及质量监督小组名单
九、项目管护办法
十、财务管理办法
十一、群众筹资筹劳花名册
十二、项目建设前影像资料

附件3-1

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目资金申报表（镇级）

编制单位：　　（镇政府公章）

单位：公里、万元、个

序号	镇街	村名称	一事一议财政奖补项目							村社公路里程			项目预算											村民议事情况				受益人数	备注
			项目实施类别（自建或招投标）	项目名称	项目建设主要内容概述	项目建设周期	项目负责人姓名	项目负责人电话		小计	宽3米	宽3.5米	总投资金额合计	财政投入				村级筹集					社会捐赠金额	本村农业人口数	筹资人数	筹劳人数	以资代劳人数		
														申请市财政奖补金额	区县财政奖补金额	乡镇财政奖补金额	整合其他资金金额	村民筹资金额	村民以资代劳金额	村民以劳代资	村民自愿捐赠金额	村集体投入金额							
例子					合计					7	4	3	340	298				37		5				5597	1873			1873	
	平滩镇	华光村	自建	公路硬化	修建村内1社、2社、3社、9社水泥公路3000米，路面宽3.5米，厚度20厘米，路面抗压强度为30mpa，抗弯拉强度为fcm4.mpa，背沟保持排水顺畅	180	叶群	15223112589		3		3	158	138				18		2				2798	936			936	
	平滩镇	插蜡村	自建	公路硬化	修建村内1社、2社、3社、9社水泥公路4000米，路面宽3米，厚度20厘米，路面抗压强度为30mpa，抗弯拉强度为fcm5.mpa，背沟保持排水顺畅	181	叶群	15223112589		4	4		182	160				19		3				2799	937			937	

1、本表填写数据为例子，具体填写时请清空数据再填

附件3-2

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目验收汇总表（镇级）

行政村(盖章)：　　（镇政府公章）　　单位：公里、万元

项目	村级公路里程			下达预算金额	验收结算金额	验收说明
	建设类别	3米	3.5米			
批复计划合计	自建		3	138		
实际修建合计	自建		3.2		147.2	验收里程数按实际合格里程数填写，金额按实际验收金额填写
实际拨款合计	自建		3		138	超过财政下达里程数，财政不额外补助，以下达计划金额拨钱。若不足财政下达里程，按实际金额填写。
受益户代表签字						
村委会人员签字						
镇街参加人员签字						

注：1、本表填写数据为例子，具体填写时请清空数据再填

附件3-3

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目验收明细表（镇级）

时间：　　（镇政府公章）

单位：长、宽、厚/米

序号	项目地址		抽查验收情况					质量评价		说明不合格原因
	村	社	起止路段	规格			镇验收	合格	不合格	
				长	宽	厚				

参加人员：　　记录人：

附件3-4

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目资金进度拨款表

年　月　日

镇街	项目村名称	建设内容	建设方式（自建或发包）	下达资金计划（万元）	已申请拨款金额（XX%）	本次进度拨款金额（XX%）	剩余资金（XX%）	完成进度	备注
合计									

填表人：（签字）　　镇（街）财政办：（盖章）　　镇政府（签章）：

备注：申请预拨金额，金额保留整数。

附件 4

验收资料目录

1.直接支付申请书。（资金申请支付到村民委员会）

2.农村综合改革转移支付资金报帐申请书。

3.农村综合改革转移支付资金项目验收表。

4.镇对项目的全程验收资料。（即验收汇总表和明细验收记录表。均要签字盖章，镇级验收的盖政府公章。后附路线验收图）

5.质检报告（内容应有混凝土路面厚度、强度。混凝土强度应满足 C30 标准，平均厚度应满足 20 厘米，且单点厚度不低于 19 厘米）。

6.发包工程需提供：工程结算审计报告、项目中标通知书、建设合同、建安发票（需完善审签手续）。

7.自建工程需提供：工程结算审计报告、材料购买询价记录、材料购买发票（需完善审签手续）、人工费花名册（后附考勤记录表，需完善审签手续）、买半成品需提供采购合同。

注意事项：

1. 工程结算审计报告：可以以镇为单位出一个，也可以以村为单位出多个，后附中介机构的验收明细（里程、宽度）与合计里程数。以镇为单位出一个的，报告中应该以村为单位分开核算。

2.材料购买发票：经经办人、村委会主任、村民理财小组、项目质量监督小组签章后，按照《铜梁区村（居）、组集体经济组织财务管理指导意见》（铜农委〔2018〕96 号）规定处理。

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目
资金报账申请书

年　月　日

项目村（公章）： 工程地点：	
项目名称： 开工时间：	
项目计划文号： 竣工时间：	
联系人：　　联系电话：　　联系地址：	
项目计划总投资：　　万元，其中：财政补助　　万元，自筹资金　　万元。	
预算科目：　　类　　款　　项　　预算科目编码：	
财政补助累计已拨款：　　万元，　大写：	
本次申请拨款金额：　　万元，	大写：
项目村村委会对项目工程质量、进度等项目实施情况的意见： 负责人签字（公章）： 年　月　日	
村民理财小组对项目资金使用管理意见： 村民理财小组成员签字： 年　月　日	
镇街财政所审查意见： 负责人签字（公章）： 年　月　日	镇街政府审查意见： 负责人签字（公章）： 年　月　日

说明：本表一式三份，并附验收表等相关资料。

铜梁区乡村振兴泥结石路硬化财政奖补项目
验收表

验收时间：　　年　月　日

项目村名称：	项目工程地点：
项目名称：	开工时间：
项目计划文号：	竣工时间：
项目计划总投资：　　万元，其中：财政补助　　万元；自筹资金　　万元。	
项目实际完成总投资：　　万元，其中：财政补助　　万元；自筹资金　　万元。	
项目村验收意见 负责人签字（公章） 年　月　日	
村项目质量监督小组对项目工程质量、进度等项目实施情况的意见： 项目质量监督小组成员签字： 年　月　日	
镇街财政所对项目资金使用意见： 负责人签字(公章)： 负责人：　　年　月　日	
镇街竣工验收意见： ①项目是否按批复计划执行　②项目建设质量是否合格 ③档案资料是否完整　④是否落实项目公示制度 镇街竣工验收组长签字 （公章）： 年　月　日	

镇街竣工验收人员意见：

参加验收人员	项目是否合格	签字	备注

说明：本表一式三份，并附相关资料。