

# 关于重庆市铜梁区 2020 年国民经济和社会发展 计划执行情况及 2021 年计划草案的报告

——2021 年 2 月 2 日在重庆市铜梁区第十七届人民代表大会

第五次会议上

重庆市铜梁区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2021 年计划草案的报告提请大会审查，并请各位代表提出意见。

## 一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，面对国际国内形势的深刻复杂变化，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和市委五届八次、九次全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，着力战疫情、战复工、战脱贫、战洪水，全力以赴做好“六稳”工作，落实“六保”任务，脱贫攻坚即将圆满收

官，全面建成小康社会胜利在望，全面融入成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展开局起势，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大战略性成果，“三大攻坚战”“八项行动计划”取得决定性成果，为“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了扎实基础。全年实现地区生产总值 661 亿元，增长 4.4%，经济运行逐步回升，经济长期向好的基本面持续巩固。区十七届人大四次会议批准的《关于重庆市铜梁区 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2020 年计划草案的报告》明确的 38 个指标中，8 个约束性指标全部完成，有 19 个预期性指标顺利完成。但由于受疫情影响，制造业和服务业在一季度遭受较大冲击，导致地区生产总值增速、规上工业增加值增速、服务业增加值增速等 11 个指标未达到预期目标（详见表 1）。

**表 1：2020 年国民经济和社会发展主要指标预期目标实现情况预测**

主要领域	序号	指标名称	2020 年预期	2020 年实现预测
发展综合质量效益	1	地区生产总值增速（%）	9.5	4.4
	2	人均地区生产总值（万元）	7.5	9.2
	3	农业增加值增速（%）	3.3	4.3
	4	规上工业增加值增速（%）	10.3	5.8
	5	服务业增加值增速（%）	8.8	2
	6	固定资产投资增速（%）	9	10.6
	7	社会消费品零售总额增速（%）	13.8	3.6
	8	一般公共预算收入增速（%）	5	8.4
	9	# 税收增速（%）	1	-6.7
创新发展	10	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	1.6	2
	11	高新技术制造业总产值占规模以上工业总产值比重（%）	35	39.9
	12	每万人有效发明专利件数（件）	6.5	5.5

主要领域	序号	指标名称	2020年预期	2020年实现预测
协调发展	13	常住人口城镇化率(%)	60	60
	14	城乡居民人均可支配收入比	2.03:1	2.01:1
	15	制造业增加值占地区生产总值比重(%)	43	36.8
	16	战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重(%)	13	14.6
	17	规上工业数字经济总产值增速(%)	35	14.3
	18	非公经济增加值占地区生产总值比重(%)	76	80
	19	#民营经济占比(%)	75	75
	20	现代服务业增加值占服务业增加值比重(%)	57.5	57.5
	21	文化产业增加值增速(%)	12.5	10
绿色发展	22	能源消耗总量增速(%)*	3.5	3.5
	23	单位地区生产总值能耗(%)*	16▽	16▽
	24	#主要污染物 排放量下降 比例(%)	#化学需氧量*	0.05▽※
	25		#二氧化硫*	6.3▽※
	26		#氨氮*	0.52▽※
	27		#氮氧化物*	8.5▽※
	28	空气质量优良天数(天)*	300	334
开放发展	29	森林覆盖率(%)*	47	47
	30	进出口总值增速(%)	1.3	20.1
共享发展	31	实际利用外资额(万美元)	500	6800
	32	全体居民人均可支配收入增速(%)	9.8	7.3
	33	#农村居民人均可支配收入增速(%)	9.8	7.3
	34	学前教育普惠率(%)	80	81.6
	35	#公办幼儿园数量占幼儿园数量比重(%)	39.4	50.1
	36	城镇登记失业率(%)	≤4	4
	37	新增城镇就业(万人)	1	1.5
	38	农村贫困发生率(%)	0.1	0

注：①加\*为约束性目标，其他为预期性目标；②▽为预期下降目标，以市级复核数为准；③※以2015年为基数，累计下降值；④部分指标2020年完成数据为预计数，最终数据以统计局发布为准。

## (一) 战疫情、战复工、战脱贫、战洪水取得重大成果

坚持人民至上、生命至上，全力应对大战大考，注重精准施策，全力稳住经济基本盘。

全力战疫情。面对突出其来的新冠肺炎疫情，第一时间启动重大突发公共卫生事件一级响应，下大包围、搞硬隔离、行严管控，用半个月时间实现新增确诊病例零增长，用 2 个月左右时间实现本地确诊病例、住院病例“双清零”，全区未发生 1 起二代病例。

全力战复工。坚持防控疫情和恢复经济社会秩序两手抓、两手硬，从 2 月 2 日起稳步推进复工复产、复市复消、复课复学，全面落实纾困惠企政策，组建工作专班贴身服务民营企业“解七难”，1 个月时间工业企业复工率达到 90%。

全力战脱贫。实施脱贫攻坚总攻 13 个专项行动，压茬推进定点攻坚战、百日大会战、收官大决战“三大战役”；高质量完成各类问题整改，“两不愁三保障”突出问题动态清零；严格落实“四个不摘”要求，全面推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

全力战洪水。面对百年一遇的“8·17”涪江洪峰，启动 I 级防汛应急响应，建立落实七项制度机制，统筹做好监测预警、堤库排查、应急处置、抢险救援、群众安置和灾后恢复重建。

## （二）融入新发展格局步伐加快

坚持扩大内需与供给侧结构性改革相结合，持续扩大开放，积极融入以国内大循环为主体，国际国内双循环相互促进的新发展格局。

有效投资持续扩大。围绕“两新一重”，实施重点建设项目 172 个，完成投资 293.1 亿元，智能制造产业园、白龙大道交通节点

改造等 44 个重大项目竣工投运，市域快线璧铜线建设顺利推进，独立工矿区转型升级产城融合 PPP 项目成功落地。新型基础设施建设加快推进，新建成 5G 基站 1140 个，新铺设光纤 2450 余公里，新增端口 28200 余个。提速补短板投资，完成农村薄弱电网改造项目 338 个，惠及用户 3 万余户。全区完成固定资产投资 353.9 亿元，增长 10.6%，其中工业投资 128.2 亿元，增长 19.5%。围绕主导产业实施专业精准招商，新引进项目 83 个，总投资 663 亿元，其中 10 亿元以上项目 12 个。

消费需求加快回暖。集中开展商圈购物节等大型系列消费促进活动，有力刺激消费回暖向好。全区社会消费品零售总额完成 219.9 亿元，增长 3.6%。批发业销售额完成 108.5 亿元，增长 9.2%；零售业销售额完成 140.7 亿元，增长 10.4%；住宿业营业额完成 2.2 亿元，增长 4.9%；餐饮业营业额完成 39.5 亿元，增长 7.4%。加快促进消费扶贫，畅通购销渠道，建立长期稳定的消费扶贫机制，累计完成扶贫产品购销 1.17 亿元。

经济开放程度增强。优化外资外贸服务，制定引进外资外贸奖励办法，落实“外商投资企业行政服务管家”制度。持续深化与市中新示范项目管理局、市外事办、市贸促会、香港贸发局等机构深度合作，搭建开放合作桥梁，成功引进朗基尔等外资项目签约落户，实际利用外资完成 6800 万美元。支持小微外贸企业参加出口信用集体保险，联合渝州海关“一对一”帮扶特色农产品龙头企业“走出去”，推动对外经济快速发展，全年外贸进出口完成 17.1

亿元，增长 20.1%。

### （三）现代产业体系加快建立

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，大力实施产业提质行动，依托大平台发展大产业，加快推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

工业质量效益持续提升。工业振兴行动计划和工业跃升倍增计划扎实推进，实现工业增加值 254.5 亿元，增长 5.3%；新增规上企业 28 家，总数达到 345 家，实现总产值 606.2 亿元，增长 4.6%。产业特色更加突出，电子信息、装备制造、大健康三大主导产业集群持续壮大，广铜“一带一路”高新技术产业合作区落地揭牌，“西部美谷”美妆健康产业基地开工建设，成功创建重庆（铜梁）汽车零部件产业示范园（示范基地）。“领军企业、明星企业”培育工程深入实施，隐形冠军实现零突破，“小巨人”企业达到 5 家，“专精特新”企业达到 18 家。产业转型升级加快，推进企业智能化改造项目 67 个，建成数字化车间 11 个、智能工厂 1 家，战略性新兴产业、高新技术产业、数字经济规上工业企业产值分别增长 10.9%、12.7%、14.3%。

农业产业提档升级。实现农业增加值 58.3 亿元，增长 4.3%。粮食生产总体稳定，全面完成高标准农田建设 4 万亩，粮食播种面积 82.5 万亩，产量 35.1 万吨。优势特色产业持续发展壮大，蔬菜播种面积 35.2 万亩，产量 74.4 万吨；特经作物种植面积 14.7 万亩，产值 5.8 亿元；水产品总量 3.8 万吨，渔业经济总产值 9.5

亿元。农业特色品牌培育加快，新增“两品一标”认证农产品 61 个，总数达到 208 个；重庆名牌农产品达到 13 个。农业产业链价值链加快延伸，黄桷门生态农业互联网小镇、荷和原乡、新陆农业、牧堂纯等综合农业项目有序推进，新引进“上海呈德”“珍惜柑橘”“时时鲜”等农产品加工项目 3 个，建成电商直播带货基地，推动 7000 余个农产品单品出村进城。

服务业发展势头良好。实现服务业增加值 236.3 亿元，增长 2%。龙城天街商圈日趋成熟，成功引进星巴克、希岸酒店等品牌企业，入驻商家达 350 余家，商业设施营业面积达到 40 万平方米。专业市场和特色街区建设加快。杰民农副产品批发市场持续发展，城乡共同配送中心二期建成投用，淮远河特色餐饮街基本形成。文旅融合发展步伐加快，铜梁龙文化影响力持续提升，荣获“中国龙灯龙舞文化之乡”；安居古城、少云故里等景区进一步完善，西郊花语悠游谷破茧蝶变，玄天湖景区成功创建国家 4A 级旅游景区，全区接待游客 915.8 万人次，旅游综合收入 45.4 亿元，增长 8%。

#### （四）融入成渝地区双城经济圈建设实现良好开局

抢抓国家战略重大机遇，坚决担起“桥头堡”城市重任，“融城”与“融边”双向发力。建立“1+7”工作体系，对接落实、细化具体任务 62 项，项目化、清单化、事项化推进落实。交通基础设施互联互通水平加快提升，铜安高速、渝遂复线高速实现开工建设，成功争取沪渝蓉高铁（成渝中线高铁）在铜设站，谋划团结村至铜

梁至成都货运铁路、南充至潼南至铜梁至大足至荣昌至泸州城际铁路、铜梁城区至永川金龙（连接重庆第二机场）高速公路等重大交通项目并成功挤入全市“十四五”规划盘子。着力共建经济圈，与遂宁、资阳结对开展战略合作，推进“铜潼遂”涪江经济带发展，共建“涪江流域科技创新走廊”，成功举办重庆英才大会·海归论坛。

### （五）城乡融合发展成效明显

聚焦“原乡风情·大美铜梁”品牌，统筹推进乡村振兴和城市提升，努力实现城市让生活更美好，乡村让人们更向往。

城市提升深入实施。科创新城、淮远新区建设步伐加快，基础设施持续完善，原乡溪岸等一批重大项目开工建设。完成 288 个棚户区和 30 个老旧小区改造，城市承载能力持续提升，城市功能更加完善。扎实推进大城细管、大城智管、大城众管，常态化、机制化开展“马路办公”，实施“治乱拆违、街净巷洁、路平桥安、整墙修面、灯明景靓、江清水畅、城美山青”七大工程，消除违法建筑 7603.5 平方米，拆除安全隐患户外广告面积 5993 平方米，完成姜家岩片区、迎宾东路人民公园段等照明暗区路灯改造安装，完成原乡大道绿化工程、人才公园改造，新增公共绿地 139 平方米，城市形象更加靓丽。

乡村振兴扎实推进。全面推进人居环境整治，加快建设美丽乡村，完成农村危房改造 544 户，全面处置农村危房 3.37 万户，完成农村“厕所革命”7921 户，改造三档村、农旅融合示范村无害

化卫生厕所 1729 户，全面启动农村垃圾分类收集，在全区 266 个行政村设置集中投放点 2892 个。大力发展战略新型农村集体经济，村社集体经济经营收入达 3000 万元。加大新型农业经营主体培育，累计培育农民专业合作社 734 个，开展新型职业农民培训 1000 人次。开展农业生产社会化服务试点，实施农业全程社会化服务 4 万亩。深化拓展农村“三变”改革试点，新增土桥大磨村、旧县丁家村等农村“三变”改革试点村 10 个。绿道经济扩面成网，央视《焦点访谈》专题报道乡村振兴经验做法，国家城乡融合发展试验区全面启动建设。

城乡基础设施更加完善。同心桥水库建设顺利推进，城乡一体化城区及场镇供水设施改造工程全面完工，完成 10 个镇级水厂设备升级改造，改造场镇供水主管网 155 公里、“一户一表”2.4 万余户；完成巴川、太平、侣俸农村人饮巩固提升工程，建设农村供水管网 181 公里，完成农村人饮供水管网建设 1568 公里，受益群众 1.2 万户。华兴 110 千伏、白羊 35 千伏输变电工程建成投运，农村薄弱电网改造年度任务全面完成，垃圾焚烧发电项目即将竣工，新建成页岩气产气井 5 口，建成脱水站、输气干线等一批配套工程，页岩气年产量突破 1 亿立方米。建成“四好农村路”688 公里，惠及群众 20 万人，全区农村公路总里程达到 4110 公里，全区村民小组通达率、通畅率实现 100%。

## （六）改革创新实现新突破

坚持把创新作为引领发展的第一动力，扎实推进重点领域改革和制度创新，持续增强科技创新能力，不断激发经济发展活力。

重点领域改革取得重大进展。持续优化营商环境，推行“四零”改革，建成全市首个企业开办无费区；深入实施工程建设领域项目“四合一、四联合”审批改革，推动审批时限再压缩；进一步拓展承诺制信任审批范围，切实提高审批效率。扎实推进社会信用体系建设，开展第三方信用报告应用，减免市场主体履约保证金 291 万元；率先开展重点行业信用评价试点、信用景区建设。稳步推进区域医共体“三通”改革试点、社会救助综合改革，全面完成公共资源交易监管体制改革、事业单位和国有企业公务用车制度改革。

创新发展持续增强。科技创新平台培育加快，建成国家农业科技园区，新增银盛、京东云等市级创新平台 2 个，新增中小企业技术研发中心等区级研发平台 5 个，新增国家级、市级科普基地 2 个，建成区级院士专家工作站 4 个、博士后科研工作站 4 个。科技创新主体不断壮大，新增科技型企业 165 家，市级知识产权示范（试点）企业 7 家，累计培育高新技术企业 96 家。科技创新环境不断优化，持续发挥创业投资种子引导基金和知识价值信用贷款风险补偿基金作用，86 家企业获得贷款 14839.9 万元。全社会研发投入经费支出占地区比重达到 2.0%，高新技术企业研发经费支出占比达 72.9%。创新人才加快聚集，“近悦远来”人才环境持续优化，引进高层次急需紧缺人才 107 名。

## （七）生态文明建设扎实推进

坚持生态优先绿色发展，深入践行绿水青山就是金山银山理念，着力解决一批环境突出问题，促进人与自然和谐共生。

环保责任深入落实。坚决打赢污染防治攻坚战，持续推动生态优先绿色发展行动计划。第一轮中央环保督察反馈的 43 个问题整改全部完成，第二轮中央生态环境保护督察反馈整改任务顺利进行。深入实施“河长制”工作，纵深推进“五个一律”，收回 62 座水库承包权，启动编制新一轮“一河一策”，区内河流水质稳定改善。严格落实蓝天行动“四控两增”措施，空气质量优良天数达到 334 天，比去年增加 32 天。有序推进固体废物污染防治，全区危险废物产生单位规范化管理抽查合格率达到 100%，医疗废物无害化处置率达到 100%。

生态治理成效显著。加快污水处理设施提档升级，城区污水处理厂三期异地扩建工程建成投用，完成 24 座镇级污水处理厂、21 个村级污水处理站技改，城市污水集中处理率达到 98%，污泥无害化处理率达到 96%。新（改）建城区垃圾中转站 7 座，开展太平垃圾填埋场整治。科学治理畜禽粪污污染，全区 1166 家畜禽养殖场完成循环化改造，建成畜禽粪污集中处理中心 3 个，畜禽粪污资源化综合利用率达 96.1%。着力实施国土绿化提升工程，完成营造林 12.4 万亩，完成矿山复绿 23.6 公顷，治理水土流失 320 公顷。

## （八）民生保障持续提升

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，提升公共服务水平，完善社会治理制度，促进人的全面发展和社会全面进步。

公共服务不断完善。就业创业稳中有进，开展“把老乡留在老家”专项行动，全年促进城镇新增就业 14994 人，离校未就业高校毕业生就业率达到 98.2%；加强创业扶持，发放创业担保贷款 720 户 1.33 亿元。居民收入稳步提高，城镇和农村常住居民可支配收入分别达到 42449 元、21127 元，分别增长 5.6%、7.3%。教育资源持续优化，新增城区普惠幼儿园学位 5700 个，开工建设铜梁中学新校区。医疗卫生服务体系更加完善，启动区人民医院传染病区医技楼建设项目、区医疗健康区域信息平台建设工程，区中医院整体迁建项目主体完工，区中医院外科大楼竣工投用，三家区直医院及 14 家基层医疗机构发热门诊（诊室）规范化改造完成。弱势群体权益得到充分保障，累计帮扶各类困难群众 5.2 万余人次，支出各类救助资金 1.9 亿元。推进公办养老机构建设，新增床位 620 张。25 件民生实事年度目标超额完成 14 件、全面完成 11 件，人民群众获得感、幸福感不断增强。

#### 专栏 1：2020 年重点民生实事完成情况

##### （一）村镇设施建设方面

1. 完成场镇供水“一户一表”改造 5000 户，延伸改造农村供水网管 100 公里；（实际改造 2.4 万户、延伸改造农村薄弱供水管网 181 公里）
2. 完成农村薄弱电网改造；（全面完成，实际改造农村薄弱电网项目 338 个）
3. 建成“四好农村路”688 公里；（实际建成 688 公里）
4. 改造农村危房 240 户；（实际完成改造 554 户，其中 C 级 154 户、D 级 400 户）

5. 完成已关闭和废弃矿山生态修复 12 公顷。（实际完成修复 23.6 公顷）

（二）城区环境提升方面

6. 开通城区至虎峰公交线路；（已开通）

7. 优化提质城市公园建设；（全面完成，完成原乡中央公园、望山公园、见水公园游乐设施、停车场及景观等配套设施提质）

8. 新改建城区垃圾压缩中转站 7 座，配齐农村生活垃圾收运设施设备；（全面完成，实际新改建垃圾压缩中转站 7 座，新增农村生活垃圾分类收运设施 7416 组，实现农村生活垃圾收运设施行政村全覆盖）

9. 建设美丽小区 20 个。（实际改造提升老旧小区 30 个）

（三）便民设施配套方面

10. 新增城区公厕 5 座；（实际新增公厕 5 座）

11. 老旧楼房加装电梯 50 部以上。（实际加装 60 部）

（四）劳动就业创业方面

12. 开展职业培训 3000 人；（实际完成 13727 人次）

13. 发放创业担保贷款 3500 万元。（实际发放 13287 万元）

（五）医疗卫生惠民方面

14. 免费婚前医学检查 2000 对；（实际完成 2534 对）

15. 完成 2.5 万名城乡妇女“两癌”免费检查。（实际完成 25933 人，全覆盖救助农村贫困“两癌”妇女）

（六）民政扶弱济困方面

16. 新改建敬老院 8 所；（实际启动建设蒲吕、平滩、大庙、白羊等敬老院 4 所，建成倡俸、双山、土桥、旧县、南城等敬老院 5 所）

17. 建设社区养老服务站 9 个、养老服务站 71 个；（实际开工建设社区养老服务站 9 个，建成社区养老服务站 8 个、社区养老服务站 73 个）

18. 实施“民政惠民济困保”；（全面完成，已为 25374 名城乡困难群众购买“民政惠民济困”商业保险）

19. 开展残疾儿童康复救助 40 名，实施 100 户残疾人家庭无障碍改造。（实际完成残疾儿童康复救助 57 名，完成残疾人家庭无障碍改造 242 户）

（七）教育文化体育方面

20. 改扩建 2 所小学食堂；（实际建成龙都小学、西泉小学食堂）

21. 新增公办幼儿园 2 所、学位 1000 个；（实际建成投用龙乡、龙韵幼儿园，新增公办幼儿园学位 510 个；36 所幼儿园举办为公办民营普惠性幼儿园，新增公办学位 5190 个）

22. 实现农村义务教育学生营养改善计划全覆盖；（全面完成，发放学生营养补助金 2690 万元）

23. 开展铜梁籍农村建档立卡贫困家庭大学生资助；（全面完成，实际资助 322

名，发放资金 197 万元）

24. 新增社区健身点 20 个；（全面完成）

25. 开展流动文化服务进村 1000 场。（实际完成 1283 场）

社会治理与安全发展不断深化。坚持共建共治共享，深入推进“党建扎根、治理结网”工程和“五治五力”提升行动。完善治理体系，健全党组织领导的自治法治德治相结合的城乡基层治理体系，加快建设全国市域社会治理现代化试点区、全国乡村治理体系建设首批试点区。推动扫黑除恶常治长效，移送涉黑“保护伞”线索 88 条，刑事立案下降 4.6%，破案和移送起诉分别上升 247.2%、3.1%，社会治安环境持续优化。持续巩固安全生产责任制和食品药品安全保障。

## 二、2021 年国民经济和社会发展计划目标

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”时期的开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键一年。我们将在区委的坚强领导下，全面贯彻党的十九大、十九届二中三中四中五中全会精神和中央经济工作会议精神，深入落实市委五届九次全会和全市经济工作会议部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进，坚持系统观念，坚持扩大内需，坚持科技支撑，以推动高质量发展为主题，

以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，继续做好“六稳”工作，落实“六保”任务，精准落实宏观政策，确保经济高质量运行，确保社会安全稳定，确保“十四五”发展开好局，确保融入成渝地区双城经济圈建设迈新步，全力打造先进制造示范区、创新生态示范区、城乡融合示范区、营商环境示范区，奋力把铜梁建设成为成渝地区双城经济圈高质量发展先行区、国际大都市后花园，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

根据中央经济工作会议、全市经济工作会议和全区经济工作会议精神，综合分析 2021 年宏观形势和经济增长支撑因素，提出全区经济增长预期目标 7.5%以上。该目标考虑了当前发展环境、基础条件和面临困难，既符合高质量发展要求，又符合我区客观实际，既坚定信心、稳定预期，又实事求是、正视困难，有利于引导各方面集中精力推动质量变革、效率变革、动力变革，推动经济发展由高速增长转向高质量发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。从经济基本面、产业支撑条件和吸纳就业能力看，这一目标通过努力是能够实现的。经济增长目标是一个区间概念，是预期性、导向性的，是积极的、稳妥的、可支撑的。为与经济增长目标相衔接，对标高质量发展指标体系，设立 35 个主要指标，其中 7 个约束性指标，28 个预期性指标（详见表 2）。

表 2：2021 年国民经济和社会发展主要指标预期目标情况

序号	指 标 名 称	2021 年预期
1	地区生产总值增速（%）	7.5
2	农业增加值增速（%）	4.7
3	规上工业增加值增速（%）	8.5
4	战略性新兴产业增加值增速（%）	15
5	高技术产业增加值占工业比重（%）	30
6	数字经济增加值增速（%）	30
7	城乡收入比	2:1
8	规上工业全员劳动生产率（万元/人年）	30
9	科技进步贡献率（%）	58
10	规上工业企业利润增速（%）	5
11	新登记市场主体增速（%）	12
12	服务业增加值增速（%）	7
13	文化产业增加值增速（%）	12
14	固定资产投资增速（%）	8
	其中：民间投资增速（%）	6.5
15	社会消费品零售总额增速（%）	9
16	进出口总值增速（%）	5
17	服务贸易增速（%）	5
18	实际利用外资（万美元）	6000
19	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	2.1
20	万人发明专利拥有量（件）	6.5
21	高新技术企业数量（家）	126
22	非公经济增加值占地区生产总值比重（%）	80
	其中：民营经济占比（%）	75
23	一般公共预算收入增速（%）	9.5
	其中：税收增速（%）	8
24	全体居民人均可支配收入增速（%）	8
	其中：农村居民人均可支配收入增速（%）	8.5
25	空气质量优良天数（天）*	>320
26	森林覆盖率（%）*	48
27	能源消耗总量增速（%）*	完成市级下达目标

序号	指 标 名 称	2021 年预期
28	单位地区生产总值能耗下降(%)*	完成市级下达目标
29	单位地区生产总值二氧化碳排放下降(%)*	完成市级下达目标
30	主要污染物排放总量减少(%)*	化学需氧量(%)
		完成市级下达目标
		二氧化硫(%)
		完成市级下达目标
	氨氮(%)	完成市级下达目标
	氮氧化物(%)	完成市级下达目标
31	亿元地区生产总值安全事故死亡率*	<0.025
32	常住人口城镇化率(%)	61.7
33	新增城镇就业(万人)	0.8
34	城镇调查失业率(%)	<5.5
35	居民消费价格指数(%)	2

注：加\*为约束性目标，其他为预期性目标。

### 三、2021 年重点任务

#### (一) 着力抓好常态化疫情防控

把疫情防控作为当前重要工作来抓，坚持坚决有力的战疫状态，与时俱进调整防疫策略，从严从细落实防控措施。加强疾控机构能力建设，改革完善疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系，提升医疗卫生行业平战转换能力。进一步强化医疗卫生应急保障，务实有效做好人员队伍准备、医疗机构准备、集中隔离场所准备和物资储备，建立健全动态调配机制，推进公众卫生应急技能提升行动，开展区级应急队伍培训及应急演练。时刻关注疫情趋势，定期进行分析研判，进一步加大精准防控力度，加强境外来铜人员疫情风险防控，切实保障人民群众生命安全和身体健康。

#### (二) 着力推动区域协调发展

牢固树立一体化发展理念，主动服务国家和全市重大战略，加快融入成渝地区双城经济圈建设和主城都市区建设，强化“桥头堡”城市枢纽功能。扎实推进交通提速行动，加快完善区域交通网络，着力推进市域快线璧铜线、沪渝蓉高铁（成渝中线高铁）、铜安高速、渝遂扩能等大通道项目建设，提升外联内畅水平。加强重大基础设施建设，主动对接长征渠规划论证，协调推进天府南至铜梁 1000 千伏特高压输变电工程。推进产业协同发展，积极参与双城经济圈产业链供应链构建，提升“西部美谷”品牌影响力和辐射力，共建西部美妆健康产业基地。着力打造川渝合作功能平台，积极参与川南渝西融合发展试验区建设，携手资阳、大足等川渝毗邻地区共建巴蜀文化旅游走廊，联合遂宁、潼南等地合力打造成渝现代高效特色农业带。提升协同创新能力，加快推动区域协同创新体系建设，推动创建成渝科创走廊、环成渝高校创新生态圈。推进生态环境共建共保，上下游联动抓好水环境污染防治工作，推进涪江、琼江等生态廊道建设，提升区域大气污染防治整体水平。推进基本公共服务标准化便利化，全面加强教育、医疗、养老及行政执法、市场监管、法律服务等领域合作，共同打造公共服务优质、宜居宜业宜游的高品质生活圈。

### （三）着力提升协同创新能力

坚持创新核心地位，深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，着力建平台、聚资源、强机制，解决发展内生动力，加快建设创新生态示范区。以科创新城为核心载体

着力集聚创新要素，引进高层次创新人才，围绕主导产业形成一批具有自主知识产权的产品和技术，打造创新人才聚集地、创新成果转化区。加大科技创新主体培育，力争新培育科技型企业 240 家、高新技术企业 30 家，新增各类市级创新平台 8 个，推动铜生科技企业孵化器创建国家级孵化器。着力提升创新能力，深化国家农业科技园区建设，聚焦特色高效农业产业，打造智慧农业示范园、绿色蔬菜研究中心，开展共性关键技术创新和成果推广。强化研发投入，充分发挥创业投资种子引导基金和知识价值信用贷款风险补偿基金引导作用，解决企业研发资金需求，力争全社会研发经费投入增长 15% 以上。

#### （四）着力推动制造业高质量发展

全面推进产业提质行动，以国家高新区建设为引领，加大招商引资力度，推动产业上下游补链成群，加快建设先进制造示范区。落实工业跃升倍增计划，精准培育企业升规，支持鼓励符合条件的企业在境内外交易所上市。壮大电子信息产业集群，发挥全市智能终端特色产业建设基地引领作用，做大智能制造产业园，发展智慧家居、智能终端产品及配套、电子元器件等电子信息产业，打造一批智能终端示范项目。壮大装备制造产业集群，发展两江新区铜梁产业园，扩大重庆汽车零部件产业示范园影响力，加快发展轨道交通装备制造及维保、高端汽车零部件、电动摩托车整车及零部件等装备制造产业。壮大大健康产业集群，建好广铜“一带一路”高新技术产业合作区，打响“西部美谷”品牌，加快

培育美妆健康、生物制药、绿色健康食品产业。狠抓产业转型升级，着眼智能化、数字化，着力培育规上工业企业 20 家，建成数字化车间 11 个、智能工厂 1 个以上，完成技改备案项目 80 个，推动实施智能化改造项目 50 个以上。狠抓企业纾困解难，落实落细《支持民营企业改革发展若干措施》，深入推进“解七难”，搭建政银企“铁三角”，扎实解决企业发展中的各类问题。

#### **专栏 2：2021 年工业振兴重点项目**

**电子信息：**开工建设万洋众创智能制造产业园、元昊实业电脑零部件、信而昌笔电精密连接器、嘉伟丰电子 5G 新基建配套产品、冠南新能源、永昌电子换挡器等项目，推进建设锐历供应链管理及智能化共享工厂、诚川数控、新连刚电子科技等项目，完成建设英力电子项目。

**装备制造：**开工建设轨道交通维保检修基地、车舟汽车零配件、新航精工科技、翰辰机械 EPE 设备、铭利达镁铝合金精密结构等项目，推进建设和泰润佳、铭展精密散热模具、泓奕机械汽车配件、圆兴精密工具等项目，完成建设会通新材料、红岩方大汽车悬架、云丁智能锁、新美鱼博洋铝业、格唯新材料、螺伞齿轮高精度风力发电齿轮、昂佳科技锂电池项目。

**大健康：**开工建设西部美谷美妆产业园、凯盛君恒药玻产业园等项目，推进建设锦冠实业新型环保纸制品包装项目，完成建设康源科技卫生用品、明德绿色节能门窗、金玉朗生活电器等项目。

### **(五) 着力提升服务业发展水平**

加快发展现代物流、现代金融、高端康养、文体旅游等现代服务业，进一步完善商贸物流设施，改造提升商业街区，集聚高端消费资源，建设特色消费聚集区。着力打造龙城天街商圈，推进建设协信星光天地、嘉和广场、龙都财富中心等项目开业运营。发展壮大万达广场、潜能商都、商社汇等商业综合体，提升重点商业集聚区的辐射带动效能。积极引进金融机构在铜设立区域总部。

持续抓好专业市场培育，启动冷链物流市场和再生资源市场建设，培育壮大综合农副产品批发市场、快消品市场等专业市场。着力推动文体旅融合发展，抓好安居古城保护提升，加快推进情景水街等一批重点项目建设，推动安居古城 5A 级景区创建工作，开工建设龙文化演艺中心，加快发展壮大龙文化产业，打造龙文化世界级 IP，推进红色文化、脊梁精神与龙舞文化紧密融合，办好中华龙文化艺术节、中华龙狮大赛、环中国自行车赛·铜梁站等重大节会和体育赛事。

#### 专栏 3：2021 年重大商贸文旅建设项目

**商贸项目：**开工建设冷链物流、龙廷·天悦、美丽泽京以南地块开发等项目，推动建设凯杰丰霖商贸城一期项目，完成金龙体育馆地下农贸市场、晏渡农贸市场等提质。

**文旅项目：**开工建设龙文化演艺中心、巴岳山居图（巴岳山综合生态文旅）、巴岳寺周边配套景观建设、玄天湖酒店（金帝宾馆）、安居文旅融合开发等项目，推动建设中铁安居文旅项目情景水街、安居古城书香文化街区等项目。

## （六）着力深化改革扩大开放

坚持改革不停顿、开放不止步，在更高起点上推进改革开放，不断增强发展动力和活力。推动更深层次改革，深化行政审批流程再造集成创新，持续推进承诺制信任审批、“四零”改革、工程建设领域“四合一四联合”改革，探索实施“秒批”等重点改革，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，加快建设营商环境示范区；深化高新区体制机制改革，推动扁平化管理、企业化运行，将高新区打造为理念最先进、思维最活跃、节奏最快捷、机制最灵活的地方。深化投融资体制改革，用好产业发展基金，加

快区属重点国有企业市场化转型。加快推进开放大通道建设，加快建设市域快线璧铜线、渝遂高速扩能一期、铜安高速、合璧津高速建设，开工建设成渝中线高铁，加快推进兰渝高铁渝遂绵段、市郊铁路西二环线等重大交通项目前期工作。着力提升开放水平，持续深化与中新示范项目管理局合作，打造中新（重庆）战略性互联互通示范项目重要承接地；组团参加西洽会、智博会、进博会等大型对外开放交流平台，深入推进高层次双向开放与互利合作，吸引更多高质量项目落户铜梁；大力发展开放型产业，有序推动企业“走出去”。

## （七）着力推进乡村全面振兴

实施“千年良田”工程，推进宜机化改造和高标准农田建设，落实“米袋子”和“菜篮子”责任制，保障粮食、蔬菜、生猪等重要农产品有效供给。培育壮大精品粮油、精品果蔬、精品养殖等优势特色产业。强化农业科技支撑和装备支撑，推动智慧农业建设，健全社会化服务体系，加快建设国家农业科技园区。大力发展农副产品加工、中央厨房、冷链物流和农村电商，培育发展农业龙头企业，加快新型农村集体经济。加快发展休闲农业、精品乡村旅游，提升西郊·花语悠游谷等农旅融合品牌知名度，完成西郊示范片提质，全面完成安居示范片建设，推动蒲吕、石鱼、二坪、水口拓展区建设。扎实推进乡村建设行动，深入实施农村人居环境整治，统筹推进农村厕所革命、垃圾污水治理、村容村貌提升、基础设施和公共服务建设，持续推进绿道扩面成网，建

好“会客厅”。健全农村“三治”机制，加快推广“积分制”等乡村治理有效方式。巩固深化农村集体产权制度改革，扩面深化农村“三变”改革，深入推动“三社”融合发展，深化“六要路径”，壮大新型农村集体经济。推进农业科技制度和农村金融改革，扩大农业保险覆盖面。高质量建设国家城乡融合发展试验区，畅通城乡融合发展“血脉”，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快建设城乡融合示范区。

#### 专栏 4：2021 年乡村振兴重点项目

**农业产业：**开工建设正大集团铜梁种猪场项目、正邦集团铜梁种猪场建设项目、畜禽宰杀厂建设等项目，推进建设“5+2”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接试点项目。

**基础设施：**开工建设高效农田和宜机化改造项目、乡村振兴泥结石路硬化工程等项目。

**环境整治：**开工建设百里生态长廊综合治理 PPP 项目。

### （八）着力推进城市提升

秉持“山头不推、稻田不填”，扎实推进城市提升行动，打造温润宜人的生态原乡田园都市、国际大都市后花园。按照土地成片开发方案确定年度实施计划，组织实施城市成片开发建设。全面推进淮远新区建设，完善原乡公园片区路网，开工建设淮远新区南部片区道路，稳步实施综合管廊建设。加快建设铜梁中学新校区、融媒体中心、美术馆、龙文化演艺中心，推进文旅小镇、康养小镇、音乐小镇规划布局。有序推进高品质房地产开发，营造未来社区单元，适度增加住房用地供给，促进房地产市场平稳健康发展。高质量建设科创新城，推进产城融合发展，建设美谷

大道、科创大道、英才大道等骨干道路，开工建设“西部美谷”展示中心、人才公寓、人才公园等配套项目，推进重庆第二师范学院铜梁校区落地实施，植入科技、人文、绿色元素，加快打造美谷小镇、英才小镇，不断优化生产生活生态空间布局。着力推动以人为核心的新型城镇化，推进城镇老旧小区、棚户区改造，开展城市排涝整治，进一步完善城镇基础设施，加快建设智慧城市。深化城市细管、智管、众管，常态化推行“马路办公”，持续巩固国家卫生区，加快创建全国文明城区。

#### 专栏 5：2021 年城市提升重点项目

**城市提质工程：**开工建设环卫作业综合基地、新型智慧城市“智能中枢”（一期）项目、太平水厂工程（一期）、华夏康城片区及白土坝片区污水管网整治、公安战训基地、民主路整体打造等项目。推进建设同心桥水库、汇龙片区电力下地、龙城首府、昕晖·璟尚、泽京·龙樾府、金科·原乡溪岸、恒大城、金川紫云府、消防应急救援指挥中心、融媒体中心、淮远新区基础设施、淮远新区片区架空强电管线下地、城区雨污管网改造、高新区旧县组团基础设施等项目。完成建设生活垃圾焚烧发电、生活垃圾填埋场局部封场及生态恢复工程、安居古城滨江体育健身步道项目、镇街污水管网改造工程、特色小城镇建设、昕晖·璟樾、集美东方、集美东方二期、博翠云邸、曜阳·龙泉香榭、综合管廊一期工程、汇龙片区基础设施等项目。

**交通基础设施：**开工建设成渝中线高铁、市郊快线璧铜段以及 S106 璧山福禄至安西路口、X696 安西路谭洪路口至西河等省县道升级改造项目；推进建设渝遂高速公路复线（铜梁至北碚歇马段）、铜梁至安岳高速公路（重庆段）以及 G319 线西泉至虎峰等国省道改造项目，建成合璧津高速（铜梁段）。

**工业基础设施：**开工建设英才大道、科创大道、科目二科目三考场等项目；推进建设高新区工业配套保障项目（人才公寓）；完成建设大庙园区企业服务中心建设、高新区 2021 年基础设施项目、日化产品研发检测中心及周边基础设施工程、旧县污水处理厂及进场道路、高新区人才公园项目等项目。

### （九）着力推进生态文明建设

大力推进第二轮中央生态环保督察整改工作。改善空气质量，

强化工业、交通、建设等领域协同共治，有效降低臭氧、PM<sub>2.5</sub>浓度，力争空气质量优良天数达320天以上。加强农村面源污染治理，推进农药、化肥和抗生素持续减量增效。落实“河长制”工作，持续开展“三排”“三乱”专项整治，涪江、琼江、小安溪等3条过境河流水质全面达到或优于III类。加快推进国土绿化行动，全区森林覆盖率达到48%。认真落实禁捕退捕政策，做实渔民转产安置，严肃打击非法捕捞。积极探索建立市场化、多元化生态保护补偿机制。建成投用生活垃圾焚烧发电项目，大力推进城镇垃圾分类处理。倡导绿色生活方式，广泛开展节约型机关和绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动。

## （十）着力保障和改善民生

坚持以人民为中心的发展思想，着力办好社会民生事业，滚动实施25件民生实事，全面强化社会治理和民生保障。落实就业公共服务和职业技能培训，促进创业带动就业，深化实施“把老乡留在老家”专项行动。加快推进铜梁中学新校区建设，开工建设铜梁一中、铜梁二中、铜梁巴中、关溅小学等中小学迁改扩建工程，推动学前教育公益性和普惠性发展，积极打造全市基础教育创新发展示范区。加快推进区中医院整体迁建、区人民医院传染病区医技楼建设，建成基层区域医疗卫生中心2个，推动区人民医院创建三级医院、区妇女儿童医院救治能力提升。开工建设蒲吕、平滩、大庙、白羊4所敬老院，建成投用农村互助养老点100个。巩固提升脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”，保持现有帮扶政

策稳定，驻村帮扶队伍不撤、扶贫政策不减，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，健全防止返贫监测和帮扶机制，加强对农村低收入人口的日常帮扶。深入推进“党建扎根、治理结网”工程和“五治五力”提升行动，完善社会治理体系。统筹发展和安全，守住安全发展底线，严防重特大安全事故发生。

#### 专栏 6：2021 年社会事业重点项目

教育项目：开工建设白龙小学、关溅小学迁建、铜梁二中扩建、青少年活动中心，推进建设铜梁中学新校区等项目。

医疗养老项目：开工建设人民医院感染性疾病科和重症医学科等业务用房改造、医疗健康区域信息平台及卫生应急系统提升、特困供养设施（敬老院），推进建设中医院整体迁建、人民医院传染病区医技楼建设等项目。

#### 专栏 7：2021 年重点民生实事

##### （一）村镇设施建设

- 1.维修加固 C 级危房 20 户，拆除重建 D 级危房 80 户。
- 2.完成高楼镇涪江路坍塌岸坡整治。
- 3.实施 2020 年洪灾灾后应急重建工程。
- 4.硬化农村泥结石路 330 公里。
- 5.新建农村供水管网 290 公里。
- 6.实施农网改造项目。

##### （二）城区环境提升

- 7.新建城区公厕 5 座，改造城区公厕 5 座。
- 8.城区新、改建垃圾压缩站 5 座，建制镇新、改建垃圾压缩站 5 座。

##### （三）便民设施配套

- 9.老旧小区加装电梯 30 部。
- 10.铜梁至渝北龙头寺开通公交化运行；开通城郊公交线路 2 条。

##### （四）劳动就业创业

- 11.开展职业培训 3000 人。
- 12.发放创业担保贷款 3500 万元。

13.开展春送岗位（技能）、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖“四季帮扶”活动。

（五）医疗卫生惠民

14.完成2.5万名城乡妇女“两癌”免费检查。

15.免费婚前医学检查2800对。

16.开展农村贫困母亲“两癌”救助，对符合条件的农村贫困“两癌”妇女实施全覆盖救助。

（六）民政扶弱济贫

17.完工投用2所敬老院，动工建设2所敬老院。

18.建成农村互助养老点100个。

19.继续实施民政惠民济困保。

20.为50名残疾儿童提供康复救助，实施残疾人家庭无障碍改造100户。

21.提高全区参加城乡居民养老保险的退休人员待遇。

（七）教育文化体育

22.完成金砂小学迁建工程。

23.实施2021年度义务教育学校学生营养改善计划。

24.完成西河小学、新复小学学生食堂建设。

25.全区266个行政村实现农民健身点、农体工程全覆盖，新建社区健身点21个。

---

区十七届人大五次会议秘书处

2021年1月31日印制

(共印520份)